

## **Partnerite kaasamise kava Euroopa Liidu vahendite kasutamise kavandamisel aastateks 2014-2020**

Käesolev kava on koostatud Euroopa Liidu eelarveperioodil 2014-2020 rakendatavate EL vahendite kasutamise ettevalmistusse kaasamise kirjeldamiseks. Kaasamise kava koostamist ja elluviimist koordineerib rahandusministeerium.

Uue perioodi EL vahendite kasutamine tuleb senisest tugevamini seostada kogu siseriikliku strateegilise juhtimise ja arengukavadega. Tegevused ja vajalikud ressursid peavad olema kooskõlas riigi horisontaalsete ja valdkondlike eesmärkidega. Samuti peab EL vahendite kasutamine Eestis toetama Euroopa 2020 strateegia ja selle riikliku reformikava „Eesti 2020“ eesmärkide saavutamist. Planeerimisprotsessi kvaliteedi tagamise oluliseks osaks peame erinevate tasandite partnerite kaasamist, et seatud eesmärgid ja kavandatud tegevused saaksid olema asjakohased ja mõjusad.

Täiendavalt on kaasamine ka kohustusena sätestatud Euroopa Nõukogu EL vahendite üldmääruse eelnõu<sup>1</sup> artiklis 5 „Partnerlus ja mitmetasandiline valitsemine“, mis näeb ette:

1. Partnerluslepe ja iga vastava programmi tarbeks korraldab liikmesriik partnerlussuhteid järgmiste partneritega:

(a) pädevad piirkondlikud, kohalikud, linnade ja muud avalik-õiguslikud asutused;

(b) majandus- ja sotsiaalpartnerid; ja

(c) kodanikuühiskonda esindavad organid, sealhulgas keskkonnapartnerid, valitsusvälised organisatsioonid ning võrdõiguslikkuse ja mittediskrimineerimise edendamise eest vastutavad organid.

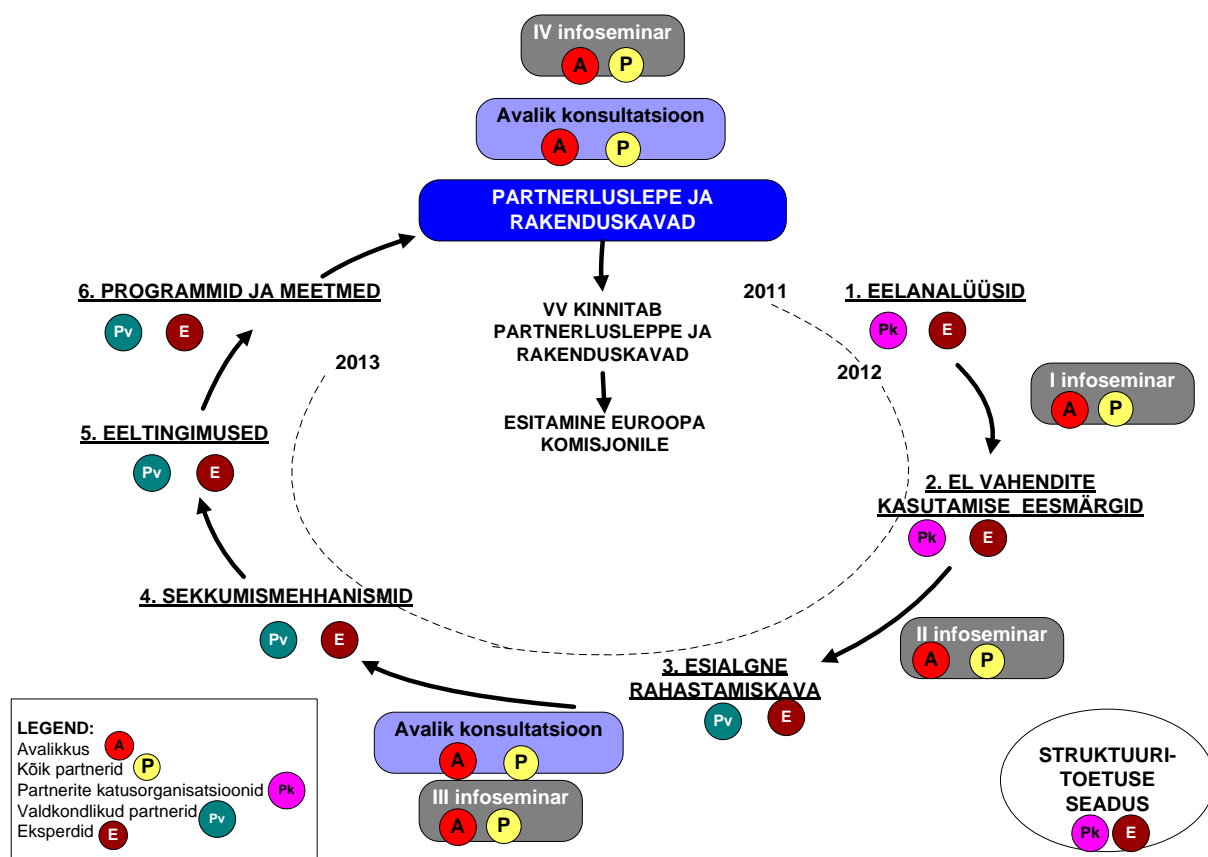
2. Kooskõlas mitmetasandilise valitsemise meetodiga kaasavad liikmesriigid partnerid partnerluslepete ettevalmistusse ja eduaruannetesse ning programmide ettevalmistusse, rakendamisse, seiresse ja hindamisse. Partnerid osalevad programmide järelevalvekomisjonides.

Partnerite kaasamine on kavandatud planeerimisprotsessi jooksul läbivalt. Kaasamise aluseks on käesolev kava, mille koostamisel on lähtutud kehtivast „Kaasamise heast tavast“.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Institutsioonidevaheline dokument 2011/0276 (COD). Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse ühissätted ühisesse strateegilisse raamistikku kuuluvate fondide – Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi – kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1083/2006.

<sup>2</sup> Vt <http://www.valitsus.ee/et/riigikantselei/kaasamine-ja-mojude-hindamine/kaasamise-hea-tava>



Joonis: Ülevaade planeerimisprotsessist ja kaasamisest

## Eesmärk

EL vahendite kasutamise ettevalmistamise protsessis on kaasamise peamised eesmärgid avalikkuse informeerimine ja ideede kogumine – soovime avalikkusele luua ja anda võimaluse kaasa rääkida uue EL vahendite eelarveperioodi planeerimisel. Kaasarääkimise võimaldamiseks hoiame kogu ettevalmistusprotsessi võimalikult avatuna ning ootame arvamuste avaldusi erineva tasandi osapooltelt. Oluliseks osaks peame sisendit valdkondlikelt partneritelt ja katusorganisatsioonidelt, kes soovivad ja on suutelised panustama Eesti tänaste ja homsete probleemkohtade lahendamisse. Tervikeesmärk on kaasatavate osapoolte väärtuslike teadmiste ja koostöö tulemusel koostada võimalikult kvaliteetsed rakenduskavad<sup>3</sup> ja edaspidi saavutada nende eesmärgipärane elluviimine.

## Kaasamise eest vastutajad

EL eelarveperioodil 2014-2020 rakendatavate EL vahendite kasutamiseks koostatava partnerluslepe ja rakenduskavad võtab vastu Vabariigi Valitsus.

Rahandusministeerium koordineerib planeerimis- ja selle raames ka kaasamisprotsessi tervikuna üleriiklikul tasandil ühtekuuluvuspoliitika valdkondade raames. Rahandusministeerium kaasab ettevalmistusse nii ministeeriumid kui ka nende asjakohased allasutused ning korraldab protsessi

<sup>3</sup> Struktuurivahendite rakenduskava ning maaelu arengukava ja merendus-kalandusfondi rakenduskava (edaspidi rakenduskavad).

jooksul partneritega konsulteerimist läbivalt nii ülesehituse, üleriiklike eesmärkide, prioriteetide, partnerluslepingu ja rakendussüsteemide ettevalmistuse küsimustes.

Põllumajandusministeerium koordineerib kaasamist ühise põllumajandus- ja kalanduspoliitika valdkondade raames. Partnerluslepe koostamisel vastutavad rahandusministeerium ja põllumajandusministeerium partnerite kaasamise eest ühiselt.

Teiste ministeeriumite roll on partnerite kaasamine valdkonnapõhiselt, korraldades valdkondlikke arutelusid, kaasates partnereid programmide ja meetmete väljatöötamisse (aga ka edasise rakendamisperioodi jooksul).

Iga ministeerium nimetab nende ülesannete täitmisega seoses partnerite kaasamise kontaktisiku (vt nimekirja allpool). Kontaktisikute rolliks on korraldada oma asutuste kaasamistegevusi, koostööd ja suhtlust partneritega, sh vastata päringutele kaasamise korralduse kohta ja korraldada planeerimise sisulisi otsuseid puudutavate päringute vastamist.

### **Kaasatavad osapooled**

Siseriiklik planeerimisprotsess on jagatud etappideks ning iga etapi raames kaasatakse vajaliku tulemuse saavutamiseks partnereid eri tasanditelt. Kaasatavad partnerid oleme jaganud kahte rühma: partnerid katusorganisatsioonidest ja valdkondlikud partnerid.

Olulisimat panust kogu protsessi jooksul ootame nendelt katusorganisatsioonidelt, kellel on ekspertiisi ja eestkoste huvi paljude erinevate valdkondade vajaduste ja arenguperspektiivide kohta – st üleriiklikul tasandil ehk kogu riigi vaates. Nende organisatsioonide hulka oleme arvanud: Eesti Kaubandus- ja Tööstuskoda, Eesti Töoandjate Keskliit, Eesti Väike- ja Keskmiste Ettevõtjate Assotsiatsioon, Eesti Keskkonnaühenduste Koda, Eesti Ametiühingute Keskliit, Eesti Mittetulundusühingute ja Sihtasutuste Liit, Eesti Linnade Liit, Eesti Maaomavalitsuste Liit, Eesti Põllumajandus-Kaubanduskoda, Leader Foorum, Rektorate Nõukogu, SA Kutsekoda.

Ülejäänud partnereid käsitleme kaasamisplaani võtmes valdkondlike partneritena. Siinkohal peame silmas nii eestkosteorganisatsioone, tugi- ja rahastavaid organisatsioone (sh MAKid), kutseorganisatsioone (ameti-, eriala- või loomeliidud), ekspertorganisatsioone (nt mõttekojad ja uurimisasutused) ja teenuste osutajaid (sh konsultatsioonibürood). Need on organisatsioonid, kellel on eelkõige konkreetse valdkonna vaade ja kogemus ning kelle panustamine on otstarbekas mõnevõrra hilisemates etappides ehk valdkondade siseselt, nt sekkumismehhanismide, meetmete jm väljatöötamisel.

Ettevalmistustesse kaasatavatest partnerorganisatsioonidest koostame ja hoiame nimekirja, mis avaldatakse kodulehel [www.struktuurifondid.ee](http://www.struktuurifondid.ee). Nimekirja alusel on huvitatud osapoolel võimalik kontrollida, kas ta on kaasatavate hulka arvatud ning enda kaasaraäkimise ehk nimekirja lisamise soovist märku anda. Samas on avalike konsultatsioonivoorude käigus võimalik oma kirjalikke ettepanekuid ja seisukohti esitada ka organisatsioonidel ja isikutel, kes otseselt partnerite nimekirja ei kuulu.

Lehel [www.struktuurifondid.ee](http://www.struktuurifondid.ee) on avaldatud ka rahandusministeeriumi ja teiste ministeeriumite kontaktisikud, kellega saab kaasatavate nimekirja lisamise soovi korral ning muudes planeerimist või kaasamist puudutavates küsimustes ühendust võtta.

### **Kaasamisviisid ja kasutatavad kanalid**

Pidevalt täienev info üleriikliku planeerimise tegevuskäigu ning kaasarääkimisvõimaluste kohta on kättesaadav kodulehelt [www.struktuurifondid.ee](http://www.struktuurifondid.ee) ning valdkondlike arutelude ja ettevalmistuste kohta vastavate ministeeriumite kodulehtedel. Plaanime korraldada üleriiklikel ning valdkondlikel teemadel arutelusid ja ümarlaudu nii partnerite (sh üleriiklikel teemadel eelkõige katusorganisatsioonide) kui ka ekspertide osavõtul. Lisaks korraldab rahandusministeerium koos teiste ministeeriumidega ülevaatlikke infoseminare. Neil seminaridel saavad osalejad ülevaate nii planeerimise hetkeseisust kui ka järgmistest etappidest, kujunevate dokumentide sisust ning tagasisidet arutelude ja konsultatsioonide käigus esitatud seisukohtadega arvestamisest. Kõik infoseminaride ja ümarlaudade-arutelude materjalid tehakse veebis kättesaadavaks.

Samuti tutvustame nii planeerimise protsessi kui ka kujunevaid eelnõusid ja otsuste sisu vastavalt võimalusele partnerorganisatsioonide korraldatud üritustel. Vastavad arutelud või esinemised saab kokku leppida rahandusministeeriumi või valdkonna ministeeriumi kaasamise kontaktisiku kaudu.

Esialgsete otsuste ja eelnõude kohta korraldame planeerimisprotsessi võtmeetappides ka avalikke kirjalikke konsultatsioone elektrooniliste kanalite kaudu (EIS ja osale.ee, lisaks võimalik saata ettepanekuid otse meili teel), mille raames kõik osalised saavad esitada oma seisukohti ja ettepanekuid. Konsultatsioonivoorude pikkus on vähemalt 6 nädalat. Konsulterimiseks esitatavate materjalide juurde lisatakse kaaskiri, kus on esitatud lähteküsimused partneritele oma seisukohtade ja ettepanekute kujundamiseks.

Operatiivne infovahetus toimub e-posti teel infolistide kaudu, mistõttu on vajalik tagada kõigi huvitatud osapoolte olemasolu ja kontaktaadresside korrektsus partnerite nimekirjas. Huvitatud osapoolte teavitamiseks on kasutusel 2 listi, mida haldab rahandusministeerium. *Üldise infolistiga* saavad liituda kodulehel [www.struktuurifondid.ee](http://www.struktuurifondid.ee) kõik soovijad, täites vastava vormi. Listi kaudu edastatakse informatsiooni avalikkusele suunatud kaasamistegevuste (nt avalike infoseminaride ja konsultatsioonivoorude) ning kodulehele lisatavate materjalide (alusanalüüsid, eelhindamise raportid jms) kohta. *Kaasatavate partnerite listiga* saavad liituda kaasatud partnerorganisatsioonide esindajad (igast asutusest 1-2 esindajat) ning selle kaudu jagatakse infot planeerimise seisu ja toimuvate ürituste kohta tihedamini. Kaasatavate partnerite listi eraldi hoidmise mõtte on kindlustada, et kaasatavate nimekirjas olevad organisatsioonid saaksid kindlasti kätte info kaasarääkimise võimaluste kohta. Algsete meililisti liikmete väljaselgitamiseks võtab rahandusministeerium partnerite nimekirja alusel kaasatavate organisatsioonidega ühendust nendepoolsete esindajate kontaktide saamiseks. Täiendavalt algses nimekirjas märgitud organisatsioonidele tuleb listi lisamise soovi korral kontakteeruda kaasamise kontaktisikuga rahandusministeeriumis.

## **Partnerite kaasamise kontaktisikud ministeeriumidest**

### **Rahandusministeerium**

Helen Ojamaa, Euroopa Liidu struktuurivahendite ja välisvahendite osakond

Kontakt: helen.ojamaa@fin.ee, 611 3644

### **Põllumajandusministeerium**

Marko Gorban, Maaelu arengu osakond

Kontakt: marko.gorban@agri.ee, 6 256 268

### **Haridus- ja Teadusministeerium**

Aino Kiis, Tõukefondide osakond

Kontakt: aino.kiis@hm.ee, 735 0322

### **Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium**

Martin Miido, Avalike suhete osakond

Kontakt: martin.miido@mkm.ee, 6256430

### **Keskkonnaministeerium**

Triin Reisner, Välisfinantseerimise osakond

Kontakt: triin.reisner@envir.ee, 626 2958

### **Sotsiaalministeerium**

Kertu Pöial, Tööturu osakonna Euroopa Sotsiaalfondi talitus

Kontakt: kertu.poial@sm.ee, 626 9187

### **Siseministeerium**

Katrin Orgusaar, Regionaalarengu osakond

Kontakt: katrin.orgusaar@siseministeerium.ee, 612 5243

### **Kultuuriministeerium**

Jaanika Müürsepp, Arendus- ja personaliosakond

Kontakt: jaanika.myyrsepp@kul.ee, 628 2204

### **Justiitsministeerium**

Ülle Näär, Üldosakond, arendus- ja personalitalitus

Kontakt: ylle.naar@just.ee

